

аналитический центр охотничьих животных и среды их обитания (ФГБУ «Центрохотконтроль»), ФГБУ «Государственный природный биосферный заповедник «Черные земли», ФГБУ «Заповедники Оренбуржья», ФГБУ «ГПЗ «Богдинско-Баскунчакский»; Институт проблем экологии и эволюции (ИПЭЭ) РАН; Служба природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области и ее подведомственные учреждения: ГБУ «Государственное опытное охотничье хозяйство «Астраханское» ГБУ, ГБУ «Дирекция для обеспечения функционирования государственного природного заказника «Степной» Астраханской области», «Дирекция для обеспечения функционирования государственного природного заказника «Богдинско-Баскунчакский» Астраханской области»; Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Калмыкия и его подведомственное учреждение: «Центр диких животных Республики Калмыкия»; Департамент объектов животного мира Комитета природных ресурсов и экологии Волгоградской области; Комитет охотничьего хозяйства и рыболовства Саратовской области; Департамент охоты и рыболовства Самарской области; Проект ПРООН/ГЭФ/Минприроды России «Совершенствование системы и механизмов управления ООПТ в степном биоме России»

2. Меморандум о взаимопонимании Боннской конвенции о сохранении мигрирующих видов диких животных

- 2.1. Подписан ли Меморандум о взаимопонимании? Да Нет Нет данных
- 2.2. Дата подписания: 24/06/2009
день/месяц/год
- 2.3. Если Меморандум о взаимопонимании не подписан – укажите дату предполагаемого подписания?

3. ПОПУЛЯЦИИ САЙГАКА

- 3.1. Обитание сайгака постоянное или сезонное? Круглый год Сезонное
- 3.2. В случае сезонного обитания – укажите месяцы [например, 3-10, 11-2]
- 3.3. Общая численность поголовья на сегодняшний день: **4500-5000**
- 3.4. Общая тенденция численности поголовья:
 Рост Снижение Стабильное Противоречивые Нет данных
- 3.5. Укажите основные группы субпопуляций (если имеются) с указанием численности поголовья и тенденции. **Северо-Западный Прикаспий – 4500, стабильно низкая с тенденцией к снижению; Волго-Уральская – заходы из Казахстана**
- 3.6. Существует ли общенациональная система учета сайгака (банк данных)? Да Нет
- 3.7. Наименование ведомства / организаций, ответственных за ведение системы учёта (банка данных). **Минприроды России**
- 3.8. Регулярность мониторинга популяции:
 Ежегодно Сезонно По особым случаям Нет данных
- 3.9. Процент популяции, охваченной мониторингом:
 >75% 50-75% 10-49% <10% Ноль Нет данных
- 3.10. Укажите ведомство / организации, проводящие мониторинг.
Минприроды России через свои подведомственные учреждения, уполномоченные органы государственной власти субъектов Российской Федерации и их подведомственные учреждения
- 3.11. Методы проведения мониторинга.
 Авиационный Наземный Автомобильный Смешанный

3.12. В случае использования смешанного метода дать подробное описание по каждому подвиду / региону.

3.13. Дата последнего проведения мониторинга: 01/06-10.08.2015
день/месяц/год

3.14. Охватывает ли мониторинг:

численность популяции? Да Нет

поло-возрастной состав? Да Нет

уровень репродуктивности? Да Нет

3.15. Какие меры были предприняты для стандартизации методологии мониторинга с другими странами? **Казахстан – взаимодействие между экспертами**

3.16. Укажите статус сайгака в Красной книге / Красном списке страны?

В настоящее время рассматривается вопрос о включении вида в Красную книгу России. В Красных книгах 3 субъектов Российской Федерации (Республика Калмыкия, Оренбургская и Омская области)

4. СРЕДА ОБИТАНИЯ

4.1. Какой процент ареала обитания сайгака утрачен [**нет**], либо деградирован [**нет**]

4.2. Какие меры принимаются для восстановления деградированного ареала обитания и насколько успешно?

4.3. Ареал обитания сайгака сохраняет целостность или фрагментирован?

Сохраняет целостность Средняя степень фрагментированности Сильно фрагментирован

4.4. Укажите существенные физические препятствия на путях миграции сайгака: (например, трубопроводы, дороги, железнодорожные пути, каналы).

На путях кочевков существуют (в основном по периметру основной территории обитания) фрагмент железной дороги Астрахань-Махачкала, участки автодорог Элиста-Астрахань, Яшкуль-Комсомольский, Комсомольский-Лагань

4.5. Произведена ли оценка воздействия планируемого освоения территорий на ареал обитания сайгака? Да Нет

4.6. Каким образом данная оценка учитывается при принятии решений?

4.7. Какой процент ареала обитания сайгака охвачен особо охраняемыми природными территориями? [**43%**]

4.8. Приведите список всех особо охраняемых природных территорий ареала обитания сайгака с указанием категории управления МСОП (Международного союза охраны природы и природных ресурсов), площади (в га), времени года / месяца посещения сайгаком, приблизительного поголовья сайгака; охвачены ли места гона и отёла.

Наименование	Площадь (га)	Категория МСОП	Месяцы посещения сайгаком	Приблизительное поголовье	Гон	Отёл
Заказник «Степной»	108000	Региональный	Почти постоянно		На части территории	На части территории
Заказник «Меклетинский»	102500	Федеральный	Периодически		Незначительно	Относительно редко
Заказник «Гингута»	197800	Региональный	Почти постоянно		На части территории	На части территории
Заповедник «Черные Земли»	121115	Федеральный	Проходом почти постоянно		На части территории	На части территории
Заказник «Сарпинский»	163900	Федеральный	Редко в июне			
Заказник «Харбинский»	195900	Федеральный	Очень редко			
Заповедник «Богдинско-Баскунчакский»	18525	Федеральный	Редко			
Заказник «Богдинско-Баскунчакский»	53700	Региональный	Редко			

4.9. Укажите названия других особо охраняемых природных территорий, как планируемых, так и находящихся на стадии создания:

Наименование	Площадь (га)	Категория МСОП	Месяцы посещения сайгаком	Приблизительное поголовье	Гон	Отёл

4.10. Укажите важнейшие регионы ареала обитания сайгака, в которых особо охраняемые природные территории отсутствуют. **Нет**

5. ПОПУЛЯЦИИ, НАХОДЯЩИЕСЯ НА ТЕРРИТОРИИ БОЛЕЕ ОДНОГО ГОСУДАРСТВА АРЕАЛА ОБИТАНИЯ САЙГАКА

5.1 Какие трансграничные инициативы были предприняты в отношении популяций сайгака, находящихся на территории более одного государства, или мигрирующих в другие государства ареала обитания сайгака?

2012 г. – заключено Соглашение между Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Министерством сельского хозяйства Республики Казахстан по охране, воспроизводству и использованию Волго-Уральской группировки сайгака;

2012-2015 гг. – обмен информацией между уполномоченными органами Российской Федерации и Республики Казахстан о трансграничных перемещениях сайгаков;

2015 г. – 1-е заседание Рабочей группы по координации сотрудничества в рамках указанного Соглашения

5.2 Укажите трансграничные особо охраняемые природные территории. **нет**

5.3 Укажите планируемые трансграничные особо охраняемые природные территории. **нет**

6. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, ИНСТИТУТЫ, ТОРГОВЛЯ

6.1. Укажите государственные организации, активно работающие по сохранению и управлению сайгаком, а также их функции в отношении сайгака.

Департамент государственной политики и регулирования в сфере охотничьего хозяйства Минприроды России – государственная политика и нормативные правовые акты на федеральном уровне, международное сотрудничество; Департамент государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды Минприроды России – Красная книга, особо охраняемые природные территории федерального значения; подведомственные Минприроды России учреждения: «Центрохотконтроль», заповедники – мониторинг, охрана в пределах полномочий; уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации: Служба природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Калмыкия, Департамент объектов животного мира Комитета природных ресурсов и экологии Волгоградской области; Комитет охотничьего хозяйства и рыболовства Саратовской области; Департамент охоты и рыболовства Самарской области; Управление охотничьего хозяйства Министерства лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области и подведомственные им учреждения – нормативные правовые акты на уровне субъектов Российской Федерации, мониторинг, охрана, содержание и разведение, выпуск; Институт проблем экологии и эволюции (ИПЭЭ) РАН – разработка научных основ и рекомендаций по сохранению и управлению сайгаком.

6.2. Разработана ли общенациональная стратегия или план действий в отношении сайгака?

Да Нет

Реализуется через плановые мероприятия по мониторингу, охране, вольерному содержанию и разведению

6.3. Каков юридический статус сайгака?

Охотничий ресурс, охота запрещена, уголовная ответственность за добычу и оборот, включая хранение, перевозку и продажу

6.4. Укажите подробности, дайте ссылки на соответствующее законодательство.

Федеральный закон от 24.07.2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
Приказ Минприроды России от 16.11.2010 № 512 «Об утверждении Правил охоты»;
«Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ;
Постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2013 № 978 «Об утверждении перечня особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации, для целей статей 226.1 и 258.1 Уголовного кодекса Российской Федерации»;

6.5. Как существующее законодательство регулирует:

- охоту на сайгака? **Юридически сайгак является охотничьим ресурсом, лимиты добычи которого устанавливаются органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Фактически законная охота невозможна, поскольку во всех регионах обитания вида она запрещена, в 3 субъектах внесен в Красные книги, лимиты добычи и сроки охоты не установлены. Уголовная ответственность за незаконную добычу;**
- содержание и разведение сайгака? **На общих для всех охотничьих ресурсов основаниях (приказы Минприроды России от 24.12.2010 № 561 и от 27.06.2012 № 171). Уголовная ответственность за незаконное содержание;**
- владение продукцией и производными сайгака? **Уголовная ответственность за незаконное приобретение, хранение, перевозку, пересылку и продажу;**
- торговлю продукцией и производными сайгака на внутреннем рынке? **Уголовная ответственность за незаконное приобретение, хранение, перевозку, пересылку и продажу;**
- импорт и (ре-) экспорт продукцией и производными сайгака, а также живых животных? **Уголовная ответственность за незаконное приобретение, хранение, перевозку, пересылку и продажу; Внешняя торговля дериватами сайгака не проводится в соответствии с рекомендацией постоянного комитета СИТЕС.**

- 6.6. Какие ведомства и департаменты отвечают за исполнение законодательства?
Уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации: Служба природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Калмыкия, Департамент объектов животного мира Комитета природных ресурсов и экологии Волгоградской области; Комитет охотничьего хозяйства и рыболовства Саратовской области; Департамент охоты и рыболовства Самарской области; Управление охотничьего хозяйства Министерства лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области и подведомственные им учреждения; особо охраняемые природные территории: ФГБУ «Государственный природный биосферный заповедник «Черные земли», ФГБУ «Заповедники Оренбуржья», ФГБУ «ГПЗ «Богдинско-Баскунчакский»; ГБУ «Дирекция для обеспечения функционирования государственного природного заказника «Степной» Астраханской области», «Дирекция для обеспечения функционирования государственного природного заказника «Богдинско-Баскунчакский»; ведомства и департаменты, ответственные за контроль за законной и незаконной торговлей сайгаком: Природоохранная полиция, Природоохранная прокуратура, Федеральная таможенная служба, Федеральная пограничная служба.
- 6.7. Какое наказание предусмотрено за нарушение законодательства?
Обязательные работы на срок до 480 часов, либо исправительными работами на срок до 2 лет, либо принудительными работами на срок до 3 лет со штрафом в размере до 1 млн. рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 2 лет или без такового и с ограничением свободы на срок до 1 года или без такового, либо лишением свободы на срок до 3 лет со штрафом в размере до 1 млн. рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 2 лет или без такового и с ограничением свободы на срок до 1 года или без такового.
Деяния, совершенные должностным лицом с использованием своего служебного положения наказываются лишением свободы на срок до 5 лет со штрафом в размере до 2 миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 5 лет или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового.
Деяния, совершенные организованной группой наказываются лишением свободы на срок от 5 до 7 лет со штрафом в размере до 2 млн. рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 5 лет или без такового, с ограничением свободы на срок до 2 лет или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 5 лет или без такового.
- 6.8. Опишите подробности проводимых, начиная с 2004 года, мероприятий по контролю за законной и незаконной торговлей продукцией и производными сайгака, включая проверки и инспекции, случаи ареста и конфискации, а также преследования в судебном порядке.
- 6.9. Существуют ли в вашей стране запасы рогов и другой продукции из сайгака? Если да – приведите подробности о размерах и характере запасов, источнике запасов, системе учёта и мониторинга, а также контроля этих запасов.

НЕТ

- 6.10. Что происходит с конфискованной продукцией и производными сайгака?
 [Подробное описание] Уничтожают Хранят
Передаются по соответствующим инстанциям для выполнения решений суда.
- 6.11. Знают ли служащие таможи и правоохранительных органов законодательство в отношении сайгака? Проходят ли они подготовку в плане распознавания продукции и производных сайгака? **Да**
- 6.12. Приведите подробное описание проводимых, начиная с 2004 года, мероприятий по охране сайгака *на местах*, включая патрулирование и наблюдение, мероприятия по борьбе с браконьерством, преследование браконьерства в судебном порядке, и т. д.
Проводится патрулирование и наблюдение за сайгаком. Проводятся совместные рейды с полицией. При задержании составляется протокол, дело передается следствию и затем в суд
- 6.13. Каков процент охвата ареала обитания сайгака инспекторскими и полицейскими патрулями?
[50-60%]
- 6.14. Эффективны ли эти патрули в плане охраны сайгака? **Не вполне эффективны ввиду не постоянного присутствия в местах обитания сайгаков**
- 6.15. Какие ресурсы (людские, материальные, финансовые) необходимы для обеспечения эффективности патрулей? **Северо-Западный Прикаспий – как минимум 3 постоянно находящиеся в местах обитания сайгаков мобильные группы**
- 6.16. Охватывает ли патрулирование территории гона и отела?
 [Подробное описание] Да Нет Частично Нет данных
- 6.17. Имеет ли инспекторская служба право осуществлять арест на особо охраняемой природной территории и за её пределами? [Подробное описание] Да Нет
- 6.18. Почему ведётся браконьерский промысел сайгака? Незаконная добыча сайгака за последние три года увеличилось / уменьшилось / стабилизировалось? **Абсолютный объем уменьшился, относительный увеличился**
- 6.19. Какой процент в незаконном промысле занимает охота ради рогов [.....%]; мяса [.....%]; того и другого **[100%]**?
- 6.20. Приведите подробное описание внутреннего законного / незаконного рынка продукции сайгака в вашей стране, включая размер и характер, а также его увеличение, стабильность или уменьшение. **Нет данных**
- 6.21. Приведите подробное описание законной / незаконной международной торговли продукцией сайгака из вашей страны за последние пять лет. **Нет данных. Были задержания партий рогов сайгаков в Китае, предположительно, частично сформированных на территории России.**

- 7.8. Являются ли выпущенные в природу животные предметом мониторинга? Да Нет Нет данных
Выпущенные самцы были снабжены спутниковыми передатчиками, которые позволили установить гибель животных в течение нескольких дней после выпуска
- 7.9. Планируются ли мероприятия по выпуску животных в природу? Да Нет
Ввиду острейшего дефицита самцов в популяции Северо-Западного Прикаспия рассматривается возможность дальнейшей отработки методики выпуска
- 7.10. Планируется ли создание новых центров по разведению животных в неволе?
 [Подробное описание] Да Нет
Существуют планы (на стадии подготовки к проектированию) в Ростовской области, Ставропольском крае, Республике Дагестан, Самарской области

8. ОБРАЗОВАНИЕ И ИНФОРМИРОВАННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ

8.1. Опишите информированность населения в отношении сайгака. **В Северо-Западном Прикаспии проводятся ознакомительные занятия со школьниками, организуются конкурсы. Проводятся лекции и инструктаж населения о поведении людей в местах обитания сайгака.**

8.2. Опишите образовательные и публицистические материалы и программы, разработанные для:

Школ: В школах организован конкурс «Степная антилопа» в котором приняли участие 327 учебных заведений. Проведен круглый стол с преподавателями Калмыцкого государственного университета

Населения: Создаются агитбригады, активизируется работа СМО Республики Калмыкия.

Средств массовой информации: Публикации в прессе, сюжеты по телевидению

- 8.3. Имеется ли какая-либо информация в Интернете? Да Нет
 [Подробное описание]
- 8.4. Приведите список исследований, проведенных с целью оценки изменений в отношении населения к сайгаку.

9. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

- 9.1. Проводились ли исследования требований к среде обитания? Да Нет
 [Подробное описание]
- 9.2. Известно ли местонахождение мест гона и отёла? Да Нет
 [Подробное описание]
- 9.3. Известны ли пути миграции? Да Нет
 [Подробное описание]

- 9.4. Предпринимаются ли попытки исследования конкуренции с домашними животными в отношении кормовой базы? [Подробное описание] Да Нет
- 9.5. Проводятся ли исследования болезней и патогенеза? [Подробное описание] Да Нет
- 9.6. Приведите список проведенных и продолжающихся в настоящее время экологических исследований, с подробным описанием отчётов или публикаций в печати. [Подробное описание] Да Нет
- 9.7. Известны ли причины естественной смертности? [Подробное описание] Да Нет
- 9.8. Укажите основных существующих в природе хищников?
Волк, в период отела лиса, хищные птицы
- 9.9. Существуют ли программы контролирования численности хищников в ареале обитания сайгака? [Подробное описание] Да Нет

10. УГРОЗЫ

Дайте оценку основным угрозам существованию сайгака в вашей стране.

	Ноль	Низкая	Средняя	Высокая	Очень высокая	Неизвестно
Охота с целью добычи мяса				+		
Охота с целью добычи рогов / торговли					+	
Утрата среды обитания			+			
Конкуренция с домашним скотом		+				
Болезни						+
Климат			+			
Истребление хищниками			+			
Фрагментация среды обитания		+				
Демографические факторы				+		
Препятствия на путях миграции			+			

Другие факторы (Просьба указать)						

11. МЕРОПРИЯТИЯ

Какие приоритетные меры в отношении сохранения или восстановления сайгака собирается предпринять ваша страна в ближайшие пять лет?

1. Воссоздание мобильных специализированных отрядов по охране сайгака;
2. Повышение эффективности охранных мероприятий, в том числе пресечения незаконного изъятия сайгаков;
3. Расширение объема мониторинговых работ, проведение авиаучетных работ;
4. Разработка современных методов мониторинга и охраны (в том числе применение БПЛА, дистанционного зондирования поверхности Земли, мечения радиошейниками сайгаков);
5. Регулирование численности волка;
6. Продолжить разработку технологии промышленного разведения сайгака.
7. Разработка экспресс-метода определения популяционной принадлежности сайгаков и их дериватов.
8. Углубление и интенсификация взаимодействия со странами ареала и странами-потребителями дериватов, Конвенцией СИТЕС.

12. ПРОЧИЕ МЕРЫ

Пожалуйста, подробно опишите предпринятые вашей страной неучтенные в данном отчёте мероприятия.